

OPIS SYSTEMU

ZAMÓWIENIA PUBLICZNE art. 2

UMOWY

- **odpłatne**,
- ich stronami są tylko osoby określone w ustawie – zamawiający i wykonawca:
 - **wykonawca** - osoba fizyczna, osoba prawna albo jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej, która
 - ubiega się o udzielenie zamówienia publicznego,
 - złożyła ofertę lub
 - zawarła umowę w sprawie zamówienia publicznego;
 - **zamawiający** - osoba fizyczna, osoba prawna albo jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej obowiązującą do stosowania ustawy;
- ich **przedmiotem** są dostawy, usługi lub roboty budowlane.

PRZEDMIOT ZAMÓWIENIA

- **dostawy** - nabywanie rzeczy oraz innych dóbr, w szczególności na podstawie umowy sprzedaży, dostawy, najmu, dzierżawy oraz leasingu z opcją lub bez opcji zakupu, które może obejmować dodatkowo rozmieszczenie lub instalację
- **usługi** - wszelkie świadczenia, których przedmiotem nie są roboty budowlane lub dostawy
- **roboty budowlane**:
 - wykonanie albo
 - zaprojektowanie i wykonanie
 robót budowlanych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 2c lub obiektu budowlanego, a także
 - realizację obiektu budowlanego, za pomocą dowolnych środków, zgodnie z wymaganiami określonymi przez zamawiającego
 obiekt budowlany - wynik **całości** robót budowlanych w zakresie budownictwa lub inżynierii lądowej i wodnej, który może samodzielnie spełniać funkcję gospodarczą lub techniczną

TROCHĘ DANYCH

- **ok. 36 tys** zamawiających (z tego ok 13 tys zamawiających stosowało ustawę),
- udzielono **129 776** zamówień (ok. 87% krajowych)
- o wartości ok **107 mld zł** (wszystkie zamówienia publiczne – 175 mld zł)

ZAMAWIAJĄCY KLASYCZNY art. 3

- 1) jednostki sektora finansów publicznych w rozumieniu przepisów o finansach publicznych;
- 2) inne, niż określone w pkt 1, państwowe jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej;
- 3a) związki podmiotów, o których mowa w pkt 1 i 2, lub podmiotów, o których mowa w pkt 3;
- 7) podmioty, z którymi zawarto umowę koncesji na roboty budowlane na podstawie ustawy z dnia 9 stycznia 2009 r. o koncesji na roboty budowlane lub usługi (Dz. U. z 2015 r. poz. 113), w zakresie, w jakim udzielają zamówienia w celu jej wykonania.

ZAMAWIAJĄCY KLASYCZNY art. 3

- 3) inne, niż określone w pkt 1, osoby prawne, utworzone w szczególnym celu zaspokajania potrzeb o charakterze powszechnym niemających charakteru przemysłowego ani handlowego, jeżeli podmioty, o których mowa w tym przepisie oraz w pkt 1 i 2, pojedynczo lub wspólnie, bezpośrednio lub pośrednio przez inny podmiot:
 - a) finansują je w ponad 50% lub
 - b) posiadają ponad połowę udziałów albo akcji, lub
 - c) sprawują nadzór nad organem zarządzającym, lub
 - d) mają prawo do powoływania ponad połowy składu organu nadzorczego lub zarządzającego
- o ile osoba prawna nie działa w zwykłych warunkach rynkowych, jej celem nie jest wypracowanie zysku i nie ponosi strat wynikających z prowadzenia działalności;

ZAMAWIAJĄCY SEKTOROWY art. 3

4) inne niż określone w pkt 1-3a podmioty, jeżeli zamówienie jest udzielane **w celu wykonywania jednego z rodzajów działalności, o której mowa w art. 132**, a działalność ta jest wykonywana na podstawie praw szczególnych lub wyłącznych **albo** jeżeli podmioty, o których mowa w pkt 1-3a, pojedynczo lub wspólnie, bezpośrednio lub pośrednio przez inny podmiot wywierają na nie dominujący wpływ, w szczególności:

- posiadają ponad połowę udziałów albo akcji lub,
- posiadają ponad połowę głosów wynikających z udziałów albo akcji, lub
- mają prawo do powoływania ponad połowy składu organu nadzorczego lub zarządzającego;

ZAMAWIAJĄCY KLASYCZNY

5) inne niż określone w pkt 1-4 podmioty, jeżeli zachodzą następujące okoliczności:

- a) ponad 50% wartości udzielanego przez nie zamówienia jest finansowane ze środków publicznych lub przez podmioty, o których mowa w pkt 1-3a,
- b) wartość zamówienia jest równa lub przekracza kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8,
- c) przedmiotem zamówienia są roboty budowlane w zakresie inżynierii lądowej lub wodnej określone w załączniku II do dyrektywy 2014/24/UE, budowy szpitali, obiektów sportowych, rekreacyjnych lub wypoczynkowych, budynków szkolnych, budynków szkół wyższych lub budynków wykorzystywanych przez administrację publiczną lub usługi związane z takimi robotami budowlanymi;

DZIAŁALNOŚĆ SEKTOROWA art. 132

Działalność polegająca na

- wydobycia ropy naftowej lub gazu i ich naturalnych pochodnych oraz poszukiwania lub wydobycia węgla brunatnego, węgla kamiennego lub innych paliw stałych;
- zarządzania lotniskami, portami morskimi lub śródlądowymi oraz ich udostępniania przewoźnikom powietrznym, morskimi i śródlądowymi;
- tworzenia sieci przeznaczonych do świadczenia publicznych usług związanych z produkcją, przesyłaniem lub dystrybucją energii elektrycznej, gazu lub ciepła lub dostarczania energii elektrycznej, gazu albo ciepła do takich sieci lub kierowania takimi sieciami;
- tworzenia sieci przeznaczonych do świadczenia publicznych usług związanych z produkcją lub dystrybucją wody pitnej lub dostarczania wody pitnej do takich sieci lub kierowania takimi sieciami;
- obsługi sieci świadczących publiczne usługi w zakresie transportu kolejowego, tramwajowego, trolejbusowego, kolejki linowej lub przy użyciu systemów automatycznych;
- obsługi sieci świadczących publiczne usługi w zakresie transportu autobusowego;
- usługi przyjmowania, sortowania, przemieszczania lub doręczania przesyłek pocztowych

FUNKCJE ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH

- racjonalizacja wydawania środków publicznych
- porządkująca
- ochrony wolnej konkurencji
- przeciwdziałanie korupcji
- realizacja polityki gospodarczej państwa

RACJONALIZACJA WYDATKOWANIA ŚRODKÓW PUBLICZNYCH

- zwiększenie potencjalnego rynku przez obowiązki informacyjne,
- możliwość uzyskania najkorzystniejszej ceny ze względu na przewagę podaży nad popytem,
- usunięcie nierówności broni wynikającej ze specjalizacji wykonawcy – road map

Ustawa o finansach publicznych

Art. 44. 3. Wydatki publiczne powinny być dokonywane:

- 1) w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad:
 - a) uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów,
 - b) optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów;
- 2) w sposób umożliwiający terminową realizację zadań;
- 3) w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

ŹRÓDŁA PRAWA

- ustawa z dnia 29 stycznia 2004 roku Prawo zamówień publicznych
- Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylająca dyrektywę 2004/18/WE (Dz. Urz. UE L 94 z 28.03.2014, str. 65, z późn. zm.) „dyrektywa klasyczna 2014/24/UE”,
- Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/25/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych, uchylająca dyrektywę 2004/17/WE (Dz. Urz. UE L 94 z 28.03.2014, str. 243, z późn. zm.), „dyrektywa sektorowa 2014/25/UE”

BUDOWA POLSKIEGO SYSTEMU ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH

- wartość przedmiotu zamówienia netto
- 3 progi:
 - próg stosowania ustawy,
 - tzw. progi unijne,
 - próg postępowania zaostrzonego,
- progi wyrażone w euro,
- urzędowy kurs euro, ustalany przez ministra właściwego do spraw gospodarki (1 euro od 1 stycznia 2016r. – 4,1749 zł).

SYSTEM ZAMÓWIEŃ

	ZAMAWIAJĄCY KLASYCZNY	ZAMAWIAJĄCY SEKTOROWY
WARTOŚĆ ZAMÓWIENIA	POSTĘPOWANIA UNIJNE ZAOSTRZONE <small>próg postępowania zaostrzonego</small>	POSTĘPOWANIA UNIJNE ZAOSTRZONE <small>próg postępowania zaostrzonego</small>
	POSTĘPOWANIE UNIJNE (PELNE) <small>progi unijne</small>	POSTĘPOWANIE UNIJNE (PELNE) <small>progi unijne/próg stosowania ustawy</small>
	POSTĘPOWANIE KRAJOWE (UPROSZCZONE) <small>próg stosowania ustawy</small>	POSTĘPOWANIE PODPROGOWE
	POSTĘPOWANIE PODPROGOWE	

WYŁĄCZENIA STOSOWANIA PZP – art. 4, w tym:

- nabycie własności lub innych praw do istniejących budynków lub nieruchomości
- umowy z zakresu prawa pracy;
- zamówień i konkursów, których wartość nie przekracza progu stosowania ustawy (bagatelności)

W części wyłączenie stosowania – zamówienia obronne, zamówienia na usługi społeczne

PROGI STOSOWANIA USTAWY

- zamawiający klasyczni - 30.000 euro
- zamawiający sektorowi, zamówienia „szczególne”:
 - 418.000 euro - dla dostaw lub usług,
 - 5.225.000 euro - dla robót budowlanych
 - szczególne – obronne, prace badawcze, eksperymentalne, z dziedziny kultury

PROGI UNIJNE

- roboty budowlane – **zawsze – 5.225.000 euro**
- usługi lub dostawy:
 - zamawiający z sektora finansów publicznych, z wyłączeniem uczelni publicznych, jednostek badawczo-rozwojowych, państwowych instytucji kultury oraz podsektora samorządowego
 - zamawiający będący innymi państwowymi jednostkami organizacyjnymi nieposiadającymi osobowości prawnej:
 - **135.000 euro**
 - zamawiający inni niż określone wyżej **209.000 euro**

Postępowanie krajowe – uproszczenia

- sposób zamieszczania ogłoszeń o zamówieniu - strona internetowa zamawiającego, jego siedziba oraz Biuletynie Zamówień Publicznych
- krótsze minimalne terminy do składania ofert i wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu, krótszy termin związania ofertą,
- fakultatywność kolejalnego prowadzenia postępowania
- możliwość wykazania przesłanek udziału w postępowaniu przy pomocy oświadczeń
- uproszczony SIWZ
- fakultatywne wadium
- uproszczone tryby (trybem podstawowym są też negocjacje z ogłoszeniem)

Procedura zastrzona

- wartość zamówienia:
 - 10 mln euro dla dostaw i usług,
 - 20 mln euro dla robot budowlanych.
- współfinansowanie ze środków UE
- kontrola uprzednia Prezesa UZP

TRYBY UDZIELANIA ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH

- przetarg nieograniczony
- przetarg ograniczony.
- negocjacje z ogłoszeniem,
- dialog konkurencyjny,
- negocjacje bez ogłoszenia,
- zamówienie z wolnej ręki,
- zapytanie o cenę,
- partnerstwo innowacyjne
- licytacja elektroniczna

Ekonomiczny wymiar Prawa zamówień publicznych

- Tryby:
 - przetarg nieograniczony – 81,8%
 - zamówienie z wolnej ręki - 13,4%
 - zapytanie o cenę – 3,59%
- Przeciętny czas trwania postępowania krajowego - 36 dni, unijnego - 85 dni
- Średnia liczba ofert w postępowaniu krajowym - 2,87
- W ok. 39% postępowań krajowych złożono jedną ofertę